

Hessen Mobil  
Straßen- und Verkehrsmanagement



## VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“

### Großraum- und Schwertransporte

Vortrag von

Sabine Augustin-Gohlke

(Teamleiterin Großraum- und Schwertransporte)

Marcus Sütterlin

(Projektleiter VEMAGS®)

Friedberg, den 26. April 2017

### VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Inhalt



1. Was sind GST?
2. Die drei Phasen eines Transportes
3. Rechtliche Grundlagen
4. Was ist das Ziel des Verwaltungsverfahrens?
5. Das Verfahren und Aufgaben der Verwaltung
6. Die fachliche Prüfung und das richtige Schild
7. Was ist VEMAGS®?
8. Ziele von VEMAGS® 5 und Module
9. Großraum- und Schwertransporte bei Hessen Mobil  
(Besonderheiten der Praxis)

Mittwoch, 26. April 2017

2

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ >  
**Was sind GST?**



Wenn ...

- Masse größer 40 t (44 t) oder
  - Länge größer 16,50 m / 18,75 m oder
  - Breite größer 2,55 m oder
  - Höhe größer 4,00 m
- (gemäß § 22 (2-4) StVO)



... dann

**Erlaubnis** gemäß § 29 (3) StVO  
 (Fahrzeug überschreitet die zulässigen Werte)  
 und/oder

**Ausnahmegenehmigung** gemäß § 46 (1) Nr. 5 StVO  
 (Fahrzeug und Ladung überschreiten die zulässigen Werte)

erforderlich!

Mittwoch, 26. April 2017

3

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ >  
**GST & VEMAGS® > Aktuelle Fallzahlen**



**VEMAGS** Betrieb seit 7. August 2007 >

672 Erlaubnis- und Genehmigungsbehörden (EGBen)

1 660 Behörden > davon : 111 (6,7%)

15 500 Antragsteller > davon : 821 (5,3%)

33 300 Benutzer

2 540 000 Anträge gestellt

3 120 000 Bescheide erstellt

1,8 % der bundesweit signierenden Antragsteller-Benutzer

9,5 % Steigerung der Fallzahlen 2016 gegenüber 2015

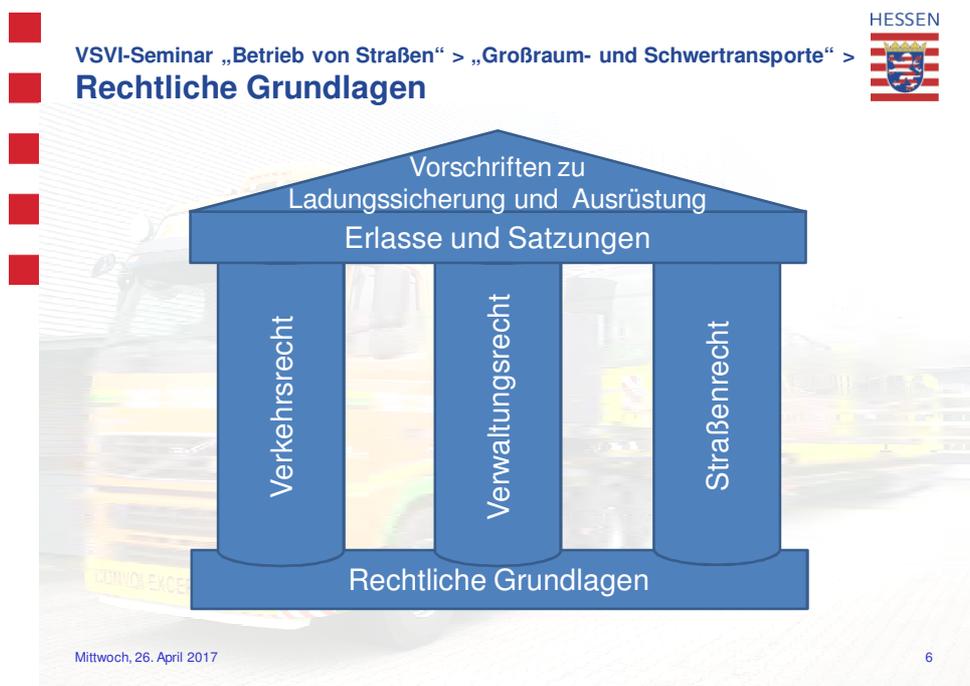
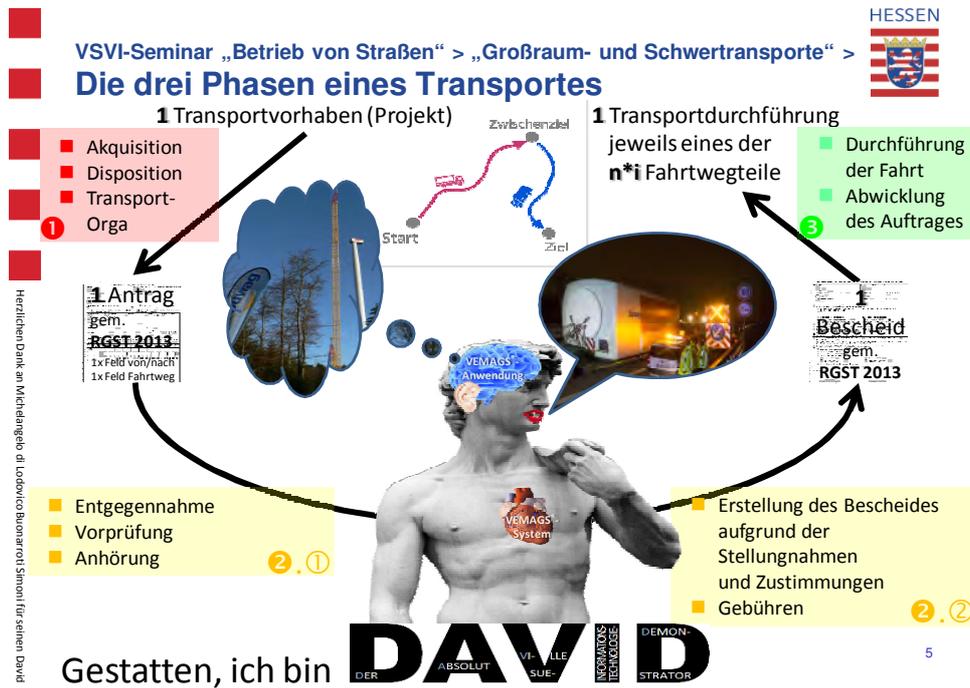
88,1 % Steigerung der Fallzahlen seit 2010

95,7 % EGB-Quote

99,0 % Anhörungen über VEMAGS®

Mittwoch, 26. April 2017

4



Rechtliche Grundlagen (Auszug)

Straßenverkehr (SV)	▪ Straßenverkehrsgesetz	(StVG)
	▪ Straßenverkehrs-Ordnung	(StVO) [§29(3), §46(1)]
	▪ Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur StVO	(VwV-StVO)
	▪ Richtlinien für Großraum- und Schwertransporte	(RGST 1992 und 2013)
	▪ Straßenverkehrszulassungsordnung	(StVZO) [§70]
	▪ Richtlinien für die Erteilung von Ausnahmegenehmigungen nach § 70 StVZO	
Straßenbau (SB) SBSV	▪ Gebührenordnung für Maßnahmen im Straßenverkehr	(GebOST)
	▪ Zuständigkeitsverordnung für straßenverkehrsrechtliche Angelegenheiten	
Straßenbau (SB)	▪ Erlasse [in jedem Bundesland] und Satzungen [jede Kommune]	
	▪ Deutsche Industrie Norm (DIN) 1072 / DIN-Fachbericht 101 [Straßen- und Wegebrücken - Lastannahmen]	
	▪ Deutsche Industrie Norm (DIN) 1076 [Ingenieurbauwerke im Zuge von Straßen und Wegen - Überwachung und Überprüfung]	
	▪ Allgemeine Rundschreiben Straßenbau (ARS) Nr. 21/2016	
	▪ Anweisung Straßeninformationsbank (ASB)	
	▪ Anweisung Straßeninformationsbank - Teil Ingenieurbauwerke (ASB Ing)	
Vw	▪ Straßengesetze (FStrG, z.B. HStrG)	
	▪ Verwaltungsverfahrensgesetze	(VwVfG)
Vw	▪ Signaturgesetz	(SigG)
	▪ Vorschriften zur Ladungssicherung	
Vw	▪ Merkblatt über die Ausrüstung von privaten Begleitfahrzeugen zur Absicherung von Großraum- und Schwertransporten	
	▪ Richtlinien für die Kenntlichmachung überbreiter und überlanger Straßenfahrzeuge sowie bestimmter hinausragender Ladungen	

Mittwoch, 26. April 2017

HESSEN 

**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Rechtliche Grundlagen > § 35 VwVfG<sup>1</sup>**

Bescheide (Erlaubnis / Ausnahmegenehmigung) sind Verwaltungsakte (VA) und erfüllen somit fünf Voraussetzungen

1. Hoheitliche Maßnahme
2. Behörde
3. Regelung
4. Einzelfall
5. Außenwirkung

} Eine Regelung in einem Einzelfall  
= ein Transportvorhaben  
= eine Entscheidung im Bereich der StVO<sup>2</sup> im Sinne der GebOST<sup>3</sup>

➔ Ziel: Nachvollziehbarkeit ➔ Befolgung

 **Les- und lebbare Bescheide**

<sup>1</sup>VwVfG = Verwaltungsverfahrensgesetz  
<sup>2</sup>StVO = Straßenverkehrs-Ordnung  
<sup>3</sup>GebOST = Gebührenordnung für Maßnahmen im Straßenverkehr

Mittwoch, 26. April 2017 8



VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > **Das Verfahren**

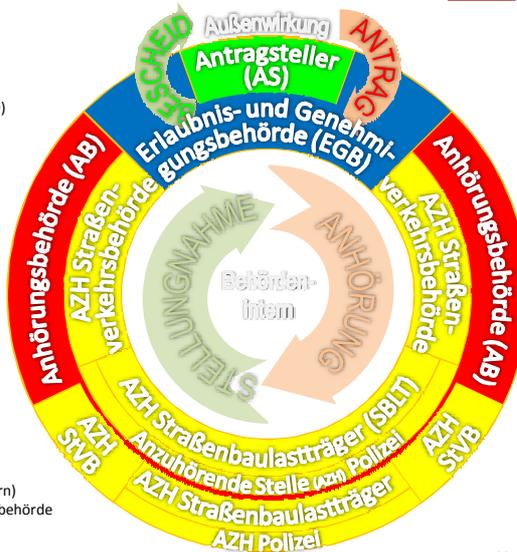


Legende > Rollen

- AS = Antragsteller
- EGB = Erlaubnis- und Genehmigungsbehörde (Untere Straßenverkehrsbehörde gem. § 47 StVO)
- AB = Anhörungsbehörde (erste Straßenverkehrsbehörde des EGB-fremden Bundeslandes)
- AZH = Anzuhörende Stelle
  - StVB = Straßenverkehrsbehörde ⇒ Verkehrssicherheit
  - SBLT = Straßenbaubehörde, Straßenbaulastträger, Eisenbahninfrastrukturunternehmen (EIU), Wasserstraßen- und Schifffahrtsverwaltung (WSV) ⇒ Schutz der Infrastruktur
  - Polizei ⇒ Verkehrssicherheit

Legende > Vorgangsart

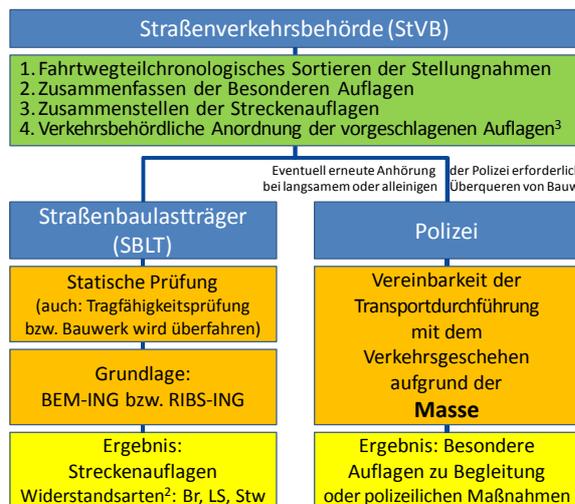
- Antrag = Frage des Antragstellers nach Durchführung eines Transportvorhabens
- Anhörung = Frage der Behörden untereinander (intern)
- Stellungnahme = Antwort der Behörden untereinander (intern)
- Bescheid = Antwort der Erlaubnis- und Genehmigungsbehörde (Verwaltungsakt, da er Außenwirkung hat)



Mittwoch, 26. April 2017

11

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > **Aufgaben im Verfahren > Schwertransporte<sup>1</sup>**



<sup>1</sup> Gemäß § 29 (3) StVO

<sup>2</sup> Br = Brücke, LS = lastbeschränkte Strecke, StW = Stützwand

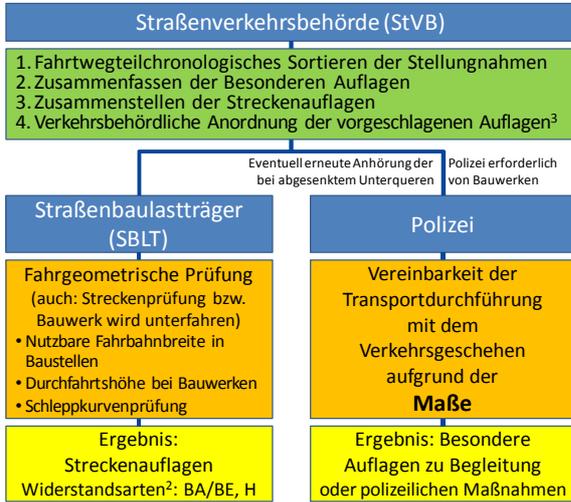
<sup>3</sup> StVO-Beschilderung ist uneingeschränkt zu beachten!

Separate Ausnahmegenehmigung gemäß § 46 (1) Nr. 11 erforderlich.

Mittwoch, 26. April 2017

12

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > **Aufgaben im Verfahren > Großraumtransporte<sup>1</sup>**



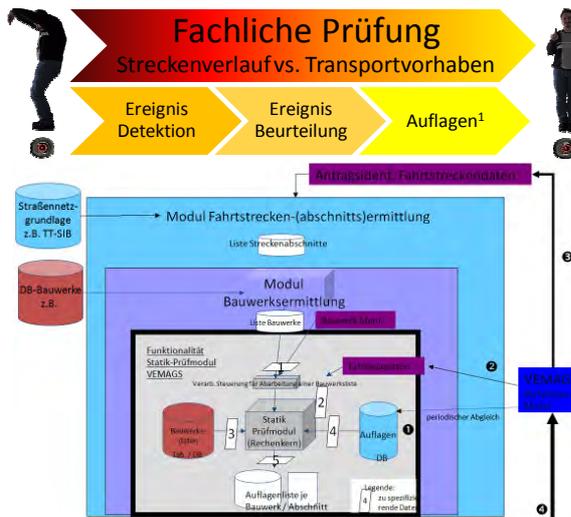
Mittwoch, 26. April 2017

<sup>1</sup> Gemäß § 46 (1) Nr. 5 StVO

<sup>2</sup> BA/BE = Baustellenanfang/-ende, H = Höhe

<sup>3</sup> StVO-Beschilderung ist uneingeschränkt zu beachten! Separate Ausnahmegenehmigung gemäß § 46 (1) Nr. 11 erforderlich.

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > **Aufgaben im Verfahren > Fachliche Prüfung**



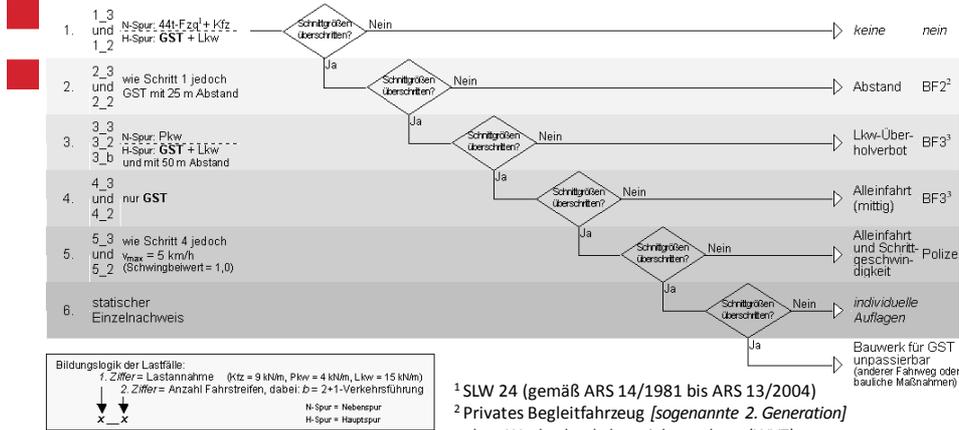
Mittwoch, 26. April 2017

<sup>1</sup> StVO-Beschilderung ist uneingeschränkt zu beachten! Separate Ausnahmegenehmigung gemäß § 46 (1) Nr. 11 erforderlich.

**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Systematik der Lastfälle & Strecken-/Fahrauflagen**



Schritt Lastfall Lastannahme Schnittgrößenvergleich: Belastung durch GST im Vergleich zu den Lastannahmen nach DIN 1072 bzw. zukünftig DIN-Fachbericht (mit gleichzeitigen uneingeschränkten, beschränktem oder ohne gleichzeitigen Verkehr nach StVZO) Fahrauflagen Begleitfahrzeug

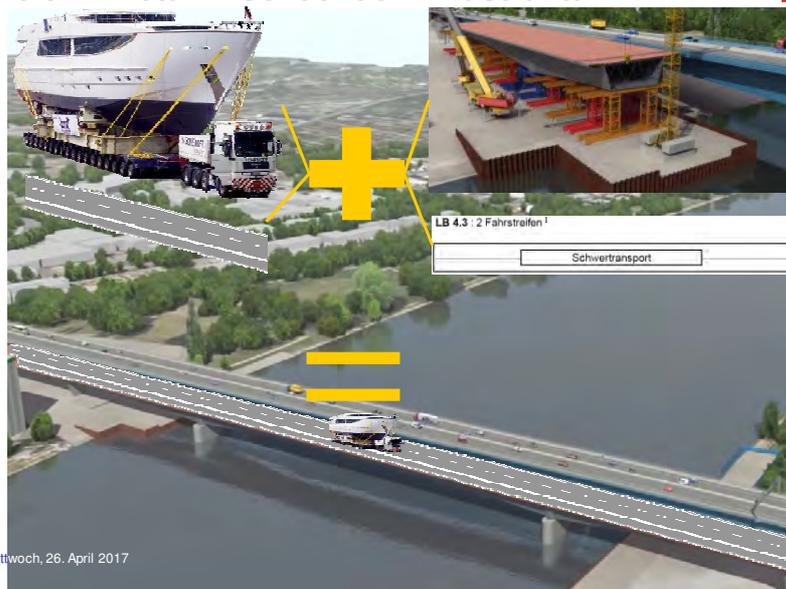


Mittwoch, 26. April 2017

- <sup>1</sup> SLW 24 (gemäß ARS 14/1981 bis ARS 13/2004)
- <sup>2</sup> Privates Begleitfahrzeug [sogenannte 2. Generation] ohne Wechselverkehrszeichenanlage (WVZ)
- <sup>3</sup> Privates Begleitfahrzeug [sogenannte 3. Generation] mit Wechselverkehrszeichenanlage (WVZ)

15

**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Ziele im Detail > Schutz der Infrastruktur**



<sup>1</sup> LB = Lastbild

Mittwoch, 26. April 2017

16

HESSEN  


VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ >  
**Was ist das „richtige Schild“?**

**Zeichen 253 StVO  
mit Zusatzzeichen 1052-35**



**geeignet für GST**

„Verbot für Kraftfahrzeuge über 3,5 t!“  
Verbot für Kraftfahrzeuge mit einer zulässigen Gesamtmasse über 3,5 t<sup>1</sup>, einschließlich ihrer Anhänger, und für Zugmaschinen.  
Ausgenommen sind Personenkraftwagen und Kraftomnibusse.

**Zeichen 262 StVO**



**ungeeignet für GST**

„Tatsächliche Masse“  
Die Beschränkung durch Zeichen 262 gilt bei Fahrzeugkombinationen für das einzelne Fahrzeug, bei Sattelkraftfahrzeugen gesondert für die Sattelzugmaschine einschließlich Sattelast und für die tatsächlich vorhandenen Achslasten des Sattelanhängers.

<sup>1</sup> Gilt für Zeichen 253 StVO ohne Zusatzzeichen.

Mittwoch, 26. April 2017 17

HESSEN  


VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ >  
**Was ist das „richtige Schild“?**




Aktuelle(r Entwurf der) VwV-StVO<sup>1</sup>:

- Die Erteilung einer Erlaubnis/Ausnahmegenehmigung nach §§ 29 (3) und 46 (1) Nr. 5 StVO ersetzt nicht das Erfordernis einer Ausnahmegenehmigung nach § 46 (1) Nr. 11 durch die örtlich zuständige Straßenverkehrsbehörde.
- Unmittelbar vor der Durchführung des Verkehrs ist in eigener Verantwortung zu prüfen, ob der genehmigte Fahrtweg für die Durchführung des Transportes tatsächlich geeignet ist.
- Wenn durch Verbote oder Beschränkungen einzelne Verkehrsarten ausgeschlossen werden, ist dies in ausreichendem Abstand vorher anzukündigen und auf mögliche Umleitungen hinzuweisen (siehe auch zu § 41 Vorschriftzeichen).
- Übrigens: Verkehrszeichen, die lediglich die gesetzliche Regelung wiedergeben, sind nicht anzuordnen.

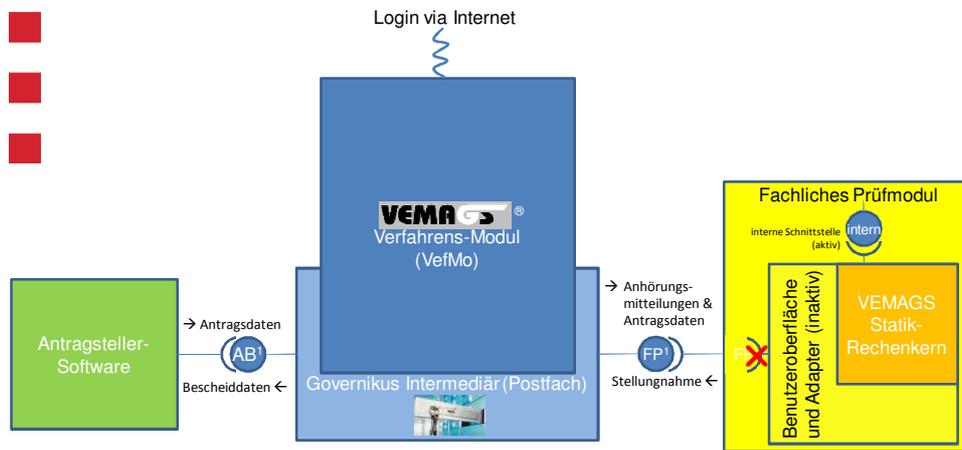



Mittwoch, 26. April 2017 18

<sup>1</sup> VwV-StVO = Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Straßenverkehrs-Ordnung



**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > VEMAGS® > Modularer Aufbau**

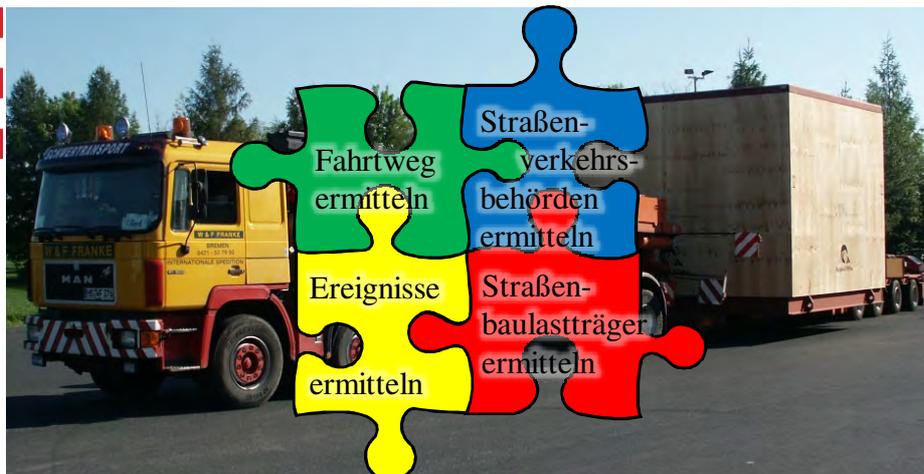


<sup>1</sup>Schnittstellen-Varianten:  
 AB = Antragsteller zu Behörde bzw. Antrag zu Bescheid  
 FP = Fachliche Prüfung

Mittwoch, 26. April 2017

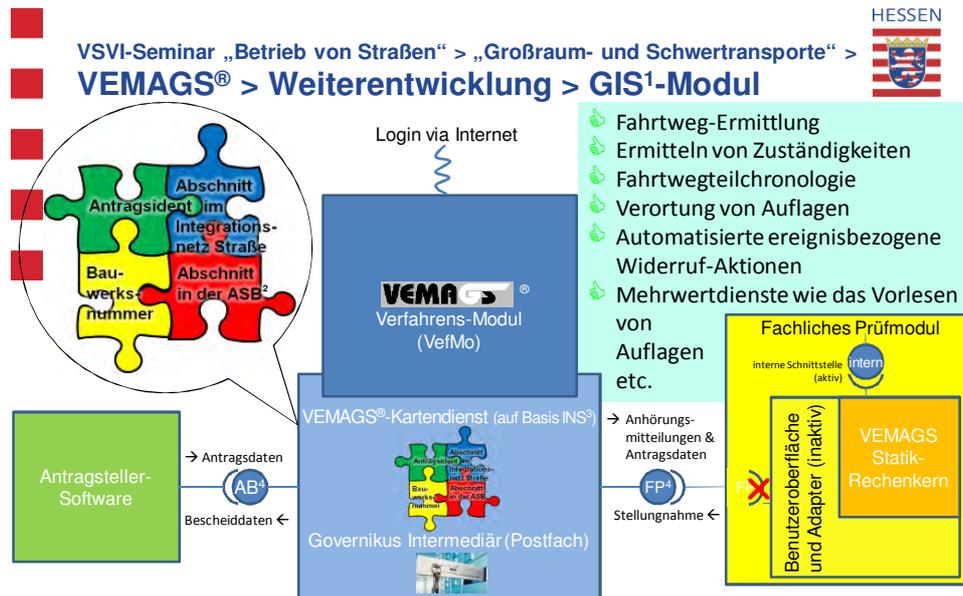
21

**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Was nutzt das Integrationsnetz Straße?**



Mittwoch, 26. April 2017

22



<sup>1</sup> GIS = Geografisches Informationssystem

Mittwoch, 26. April 2017

<sup>2</sup> ASB = Anweisung Straßeninformationsbank

<sup>3</sup> INS = Integrationsnetz Straße

<sup>4</sup> Schnittstellen-Varianten:

AB = Antragsteller zu Behörde / (A) zu (B) <sup>23</sup>

FP = Fachliche Prüfung

HESSEN

**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Was bleibt zu tun?**

- Nutzungsquote einerseits und Attraktivität von VEMAGS® andererseits weiter steigern
- Fach-Austausch von Antragstellern und Behörden in Hessen  
⇒ u.a. Erstellen eines gemeinsamen Kataloges von Verfahrens-Regeln (Hessen Mobil hat hierfür einige Vorschläge erarbeitet)
- Schaffen einer Rechtsgrundlage mit dem Staatsvertrag VEMAGS®
- Bereitstellung von Bauwerkskoordinaten mit VEMAGS® 5 zur Hebung von Mehrwertdiensten
- Umsetzung der RGST<sup>1</sup> 2013 sowie der neuen Allgemeinen Verwaltungsvorschrift zur Straßenverkehrs-Ordnung (VwV-StVO) inklusive „Neues Fahrtweg-Konzept“
- Pilotversuche „Privatisierung der Begleitung“
- Umstellung auf VEMAGS®-Kartendienst nach Bereitstellung der Anwendung „Integrationsnetz Straße (INS)“

Mittwoch, 26. April 2017

24

<sup>1</sup>RGST = Richtlinien für Großraum- und Schwertransporte



**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > GST-Team Hessen Mobil**

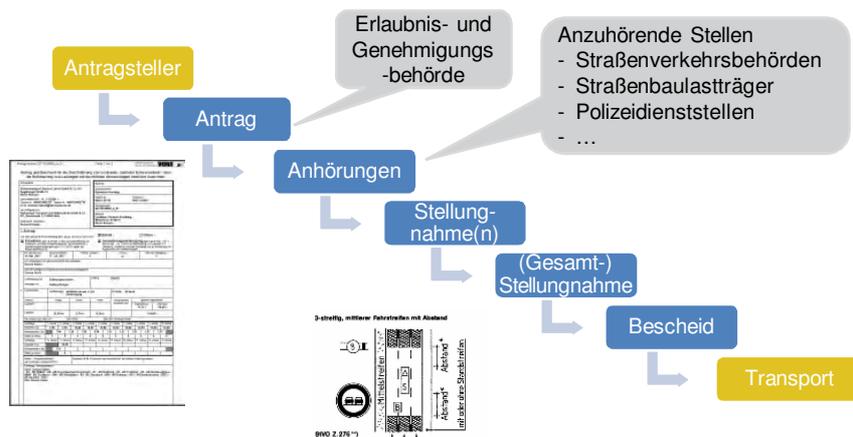
- Sitz in Wiesbaden, Wilhelmstraße
- Aktuell 10 Mitarbeiter (Teamleitung, Ingenieure, Sachbearbeiter, Werkstudenten)
- Straßenverkehrsbehörde BAB
- Straßenverkehrsbehörde für Straßen von besonderer Verkehrsbedeutung
- Straßenbaulastträger BAB
- Straßenbaulastträger klassifizierte Straßen (ausgenommen Ortsdurchfahrten kreisfreier Städte und Gemeinden mit mehr als 30.000 Einwohnern)
- Zentrale Anhörungsbehörde für Großraum- und Schwertransporte innerhalb Hessens für Behörden außerhalb Hessens

Mittwoch, 26. April 2017

25



**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Verfahrensablauf**



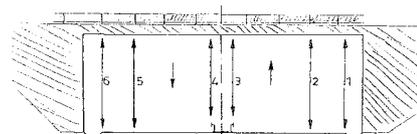
Mittwoch, 26. April 2017

26



**VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > Herausforderungen im GST-Bereich**

- steigende Anzahl Anhörungsverfahren (etwa 300 Anhörungen/Tag)
- „Saisongeschäft“ - steigende Antragszahlen in den Sommermonaten
- Baustellen (ebenfalls insbesondere in den Sommermonaten)
- Steigende Zahl abgelasteter Brücken
- Steigende Zahl der Polizeibegleitungen durch hohe Fahrzeugbreiten oder -gewichte
- Verlässlichkeit der genutzten Daten (Baustellenbreiten, Lichtraumprofile, Durchfahrts Höhen ...)



**Schutz der Infrastruktur  
vs.  
Transportdurchführung**

Mittwoch, 26. April 2017

28

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ >  
**Noch Fragen?**



# Danke !

Mittwoch, 26. April 2017

29

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ >  
**Aufgaben der Verwaltung im Verfahren**



Bewältigung der hohen Fallzahlen unter Abwägung der Aspekte

– **Schutz des Infrastrukturvermögens Straßen und Ingenieurbauwerke**

- VwV-StVO<sup>1</sup> Nummer IV 1 Buchstabe b zu § 29 Absatz 3 (Rn. 85)  
 „Eine Erlaubnis darf nur erteilt werden, wenn für den genannten Fahrweg Straßen zur Verfügung stehen, deren baulicher Zustand durch den Verkehr nicht beeinträchtigt wird ...“
- VwV-StVO<sup>1</sup> Nummer VI zu § 29 Absatz 3 (Rn. 126)  
 „Soweit durch den Transport Schäden entstehen, verpflichte ich mich, für Schäden an Straßen und deren Einrichtungen ... aufzukommen ...“

– **Verkehrssicherheit**

- VwV-StVO<sup>1</sup> Nummer VI 5 Buchstabe a zu § 29 Absatz 3 (Rn. 122)  
 „Soweit die Sicherheit und Ordnung des Verkehrs erfordert, sind Bedingungen zu stellen und Auflagen zu machen ...“
- VwV-StVO<sup>1</sup> Nummer II zu § 46 (Rn. 2)  
 „Die Sicherheit des Verkehrs darf durch eine Ausnahmegenehmigung nicht beeinträchtigt werden ...“

⇔ gegenüber den wirtschaftlichen Interessen des Antragsstellers

Mittwoch, 26. April 2017

<sup>1</sup>VwV-StVO = Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Straßenverkehrs-Ordnung <sup>30</sup>

VSVI-Seminar „Betrieb von Straßen“ > „Großraum- und Schwertransporte“ > **Was leistet das Integrationsnetz Straße (INS)?**



Das eine...

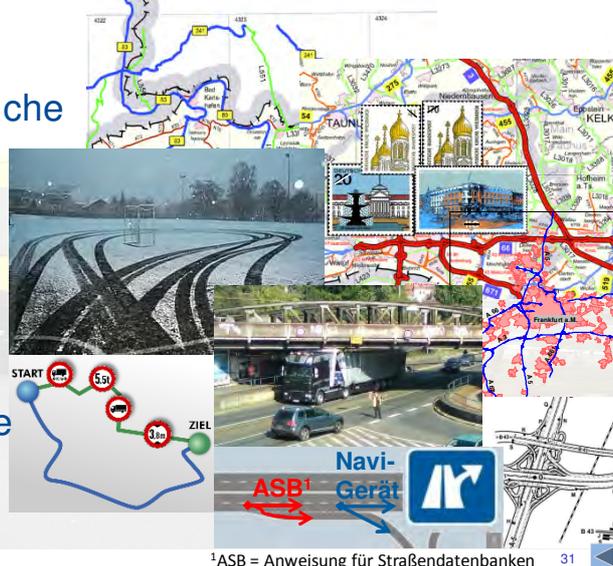
bundeseinheitliche

lückenlose

routing-fähige

ASB<sup>1</sup>-konforme

**Straßennetz**



Mittwoch, 26. April 2017

<sup>1</sup>ASB = Anweisung für Straßendatenbanken

31